



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

LA CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY

Artículo 1° Creación. Crease la Oficina Legislativa de Análisis Presupuestario en adelante “OLAP”, la que tendrá su funcionamiento en el ámbito de la Cámara de Diputados de La Pampa.

Artículo 2° Objetivo. La OLAP tiene como objetivo el fortalecimiento de la capacidad legislativa al participar en el análisis del proceso de formación de partidas presupuestarias, su aprobación, ejecución, modificación y control del gasto público y lo correspondiente a los ingresos provinciales. tendrá como fin último contar con información específica y pertinente al momento de realizar el control de gestión presupuestaria junto con el tratamiento de la Cuenta Inversión.

Artículo 3° Misión y Funciones. La misión primaria y fundamental es brindar apoyo técnico a la Cámara de Diputados para dotar de herramientas objetivas, técnicas y de excelencia al análisis y la producción legislativa. Para ello, la OLAP deberá desarrollar a modo enunciativo las siguientes funciones:

1. Realizar el estudio y análisis del proyecto de Presupuesto General presentado anualmente y del desarrollo del presupuesto vigente.
2. Generar y publicar reportes trimestrales de ejecución presupuestarias.
3. Redactar informes sobre políticas específicas considerando las erogaciones por finalidad y función.
4. Elaborar reportes sobre transferencias a municipios realizando un análisis trimestral conforme a la legislación vigente.
5. Informar sobre el crédito público provincial.
6. Realizar informes considerando el art. 9 de la Nueva Ley de Educación -Provincial.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

7. Producir reportes sobre estimaciones del costo fiscal de exenciones, deducciones y beneficios fiscales vigentes y en estudio en la Legislatura.
8. Analizar el comportamiento de los tributos vigentes y del impacto de reformas tributarias.
9. Incorporar análisis de la perspectiva de género en la formulación y ejecución presupuestaria.
 - a. Elaborar pronósticos económicos y proyecciones presupuestarias.
10. Estimar recursos y erogaciones de proyectos de ley, mostrando en reportes cómo afecta la estructura presupuestaria interanual.
11. Promover dentro de las buenas prácticas la participación ciudadana en el proceso presupuestario.
12. Toda otra función que la propia oficina establezca en sus reglamentos.

En la reglamentación complementaria se establecerá periodicidad de cada actividad y se identificarán las que sean obligatorias ejecutar y los requisitos de los informes y documentación respaldatoria que avalen las mismas.

Artículo 4° La OLAP será conducida por un/a Director/a y un/a Subdirector/a, ejerciendo el primero la representación de la misma.

La oficina se integra por un equipo técnico permanente compuesto como mínimo por:

1. Un/a contador/a;
2. un/a licenciado en economía;
3. un/a abogado/a;
4. un/a profesional con conocimientos específicos en tributación.

Dichos profesionales deberán acreditar especializaciones con conocimientos específicos en finanzas públicas, sector público, impuestos y otros afines a las funciones de esta oficina.

Contarán con el apoyo técnico y administrativo que fuere necesario.

Cada bloque de la legislatura designará un delegado ante la OLAP cuya función será realizar el intercambio de información entre esta y los respectivos bloques.

CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

Artículo 5° Designación y remoción: El/la Director/a de la OLAP será propuesto/a, designado/a y removido/a por la Cámara de Diputados de la Provincia. La selección se llevará a cabo mediante un concurso público de antecedentes y oposición. A dichos efectos se conformará para llevar adelante dichas funciones, una comisión integrada por:

1. Un representante de cada bloque integrante de la Legislatura.
2. Un representante de los/as Abogados/as de la matrícula.
3. Un representante de los/as Contadores/as de la matrícula.
4. Un/a profesor/a universitario de carrera afín al puesto a cubrir, a propuesta de la Universidad Nacional de La Pampa.

Las decisiones de esta Comisión se adoptarán por el voto de la mayoría simple de sus integrantes.

Deberá ser designado/a dentro del año de ser publicada esta Ley y asumirá sus funciones ante la Cámara de Diputados, prestando juramento de desempeñar fielmente su cargo.

Artículo 6° Duración en el cargo: El/la Director/a y el/la Subdirector/a de la OLAP durarán en sus funciones cinco (5) años, pudiendo ser reelegidos/as por una sola vez. En caso de que se cumpla el período de cinco años establecido en el presente artículo sin que se haya completado el proceso de selección de las nuevas autoridades continuarán en ejercicio de las mismas los designados para el periodo inmediato anterior por un plazo no mayor a un año desde que se vencieron sus mandatos.

Artículo 7° Requisitos:

El/la Director/a, deberá reunir los siguientes requisitos:

- a) Ser argentino/a;
- b) Haber cumplido treinta (30) años de edad; y
- c) Acreditar idoneidad y especialización en finanzas públicas, sector público, impuestos y otros afines a las funciones de esta oficina.

Artículo 8° Incompatibilidades:

CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

El cargo de Director/a es incompatible con el desempeño de cualquier otra actividad pública, comercial o profesional a excepción de la docencia, estándole vedada, asimismo, la actividad política partidaria.

Dentro de los diez (10) días siguientes a su nombramiento y antes de tomar posesión del cargo, el/la Director/a debe cesar en toda situación de incompatibilidad que pudiere afectarlo/a, bajo apercibimiento de remoción del cargo.

Artículo 9° Remuneración: El/la Director/a de la OLAP percibirá una remuneración equiparada a la de Secretario/a Legislativo/a de esta Cámara de Diputados. El/la Subdirector/a percibirá una remuneración equiparada a la de Prosecretario/a de esta Cámara de Diputados.

Artículo 10° Cese. Causales: El/la Director/a de la OLAP cesa en sus funciones por alguna de las siguientes causas:

- a) Por renuncia;
- b) Por vencimiento del plazo de su mandato;
- c) Por incapacidad sobreviniente o muerte;
- d) Por haber sido condenado mediante sentencia firme por delito doloso; y
- e) Por notoria negligencia en el cumplimiento de los deberes del cargo o por haber incurrido en la situación de incompatibilidad prevista por esta Ley.

Artículo 11° Cese y formas: En los supuestos previstos por los incisos a), c) y d) del artículo anterior, el cese será dispuesto por la Comisión creada en el artículo 5°. En el caso del inciso c), la incapacidad sobreviniente deberá acreditarse de modo fehaciente. En los supuestos previstos por el inciso e) del mismo artículo, el cese se decidirá por el voto de los dos tercios de los miembros presentes de la Comisión, previo debate y audiencia del o la interesado/a.

Artículo 12° Subdirector/a: A propuesta del/la Director/a de la OLAP se deberá designar un subdirector/a que lo/la auxiliará en el ejercicio de sus funciones, y lo/la reemplazará en caso de cese o muerte hasta tanto se proceda a la designación de un/una nuevo/a Director/a; y temporariamente en los casos de suspensión, imposibilidad temporal, excusación o recusación.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

El/la subdirector/a deberá cumplimentar los requisitos establecidos en el artículo 7°.

Artículo 13° Interrelación con las Comisiones de la Cámara, con organismos provinciales y con otras personas públicas o privadas. La OLAP mantendrá vínculo y podrá solicitar información o asesoramiento de determinada temática, en cumplimiento de sus objetivos, metas y funciones, a las Comisiones correspondientes y, especialmente, a la Comisión de Hacienda y Presupuesto.

La Cámara de Diputados, a través de Presidencia, solicitará al Poder Ejecutivo y a las áreas correspondientes el acceso a las bases de datos y claves necesarias. Además, podrá solicitar informes considerando lo previsto en el art. 68 inciso 8 de la Constitución de La Pampa.

Artículo 14° Autorízase al Poder Ejecutivo Provincial a realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para el efectivo cumplimiento de la presente Ley.

Artículo 15° El Poder Ejecutivo deberá remitir a la OLAP toda información que sea requerida por la misma, relacionada al cumplimiento de sus fines específicos previstos en la presente ley.

Artículo 16° El Poder Ejecutivo Provincial reglamentará la presente normativa dentro de los ciento ochenta (180) días a partir de su sanción.-

Artículo 17° De forma.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

Fundamentos

El presupuesto general, es una ley de leyes, es la herramienta de gestión principal del Estado, donde se evidencia el plan de acción de gobierno, económico, el origen y destino de los recursos y gastos, con esto último se pueden prever el rumbo tanto de la Nación como particularmente de cada provincia Argentina.

Continuando con lo expuesto y teniendo como ejemplo la Nación Argentina, como establece el sitio web Argentina.gob.ar: “El Presupuesto Nacional es una ley anual que sanciona el Congreso, donde planifica los ingresos que recibirá el Gobierno y cómo se aplicarán para satisfacer las necesidades de la población: seguridad social, educación, salud, seguridad y justicia, entre otras. Tiene mucha importancia porque permite responder las siguientes preguntas: ¿Cuál es el destino del gasto? ¿En qué se gasta? ¿Quién gasta? ¿Cuál es el origen de los recursos?”¹.

Otra cuestión a destacar de la Nación, y que resulta análogo al ámbito provincial, es lo siguiente: “El Presupuesto financia el funcionamiento de todo el Estado (...); es decir de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial. También contiene las transferencias que se realizan a los estados (...) municipales quienes a su vez confeccionan sus propios presupuestos”². Y hay que resaltar que todo Presupuesto es una herramienta que debe ser dinámica y flexible.

La implementación de una oficina de presupuesto en la Cámara de Diputados surge de la idea de reforzar la transparencia de la utilización y destino de los recursos públicos en la Provincia de La Pampa. Ello refuerza el equilibrio de Poderes, permitiendo que el Poder Legislativo posea las capacidades técnicas necesarias para evaluar la formación del presupuesto y realizar un seguimiento conforme a lo establecido por ley.

Es por ello necesario dotar al Poder Legislativo de un órgano técnico e independiente, teniendo como objetivo principal el fortalecimiento de la capacidad legislativa al participar activamente en el análisis del proceso de formación de partidas presupuestarias, su aprobación, ejecución,

¹ Ver https://www.economia.gob.ar/onp/presupuesto_ciudadano/seccion1.php

² Ver https://www.economia.gob.ar/onp/presupuesto_ciudadano/seccion1.php



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

modificación y control del gasto público y lo correspondiente a los ingresos provinciales, ello en consideración de los proyectos de Presupuesto General elevados anualmente por el Poder Ejecutivo provincial, como también su seguimiento y control posterior, dejando atrás el simple formalismo de su aprobación esta Cámara de Diputados cuya facultad está conferida en nuestra constitución provincial en el Art 68 Inc. 13.

Además, “(...) existe amplio consenso internacional sobre la implementación de oficinas técnicas de presupuesto en los ámbitos legislativos. Así lo establecen organismos internacionales, como CEPAL, BID, OECD y FMI en su manual de mejores prácticas presupuestarias. También organismos locales como CIPPEC y ASAP han recomendado la implementación de estas oficinas (...)”³. Hay que resaltar que, en todos los continentes se pueden encontrar oficinas legislativas de Presupuesto⁴.

El Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) realiza anualmente un documento denominado “*Índice de transparencia presupuestaria provincial*”⁵ en su edición 2021 propone una serie de recomendaciones, como ser su previsibilidad, esto es generar el tiempo suficiente para la presentación, el debate y el análisis del proyecto de presupuesto. Recomendando se presente en las legislaturas provinciales y sea publicado en las webs oficiales de las provincias.

En cuanto a la recomendación de accesibilidad y exhaustividad, se propone construir presupuestos detallados y comprensibles. Proponiendo implementar un presupuesto ciudadano, es decir, una versión no técnica, función que nuestra oficina de presupuesto tendrá como finalidad para lograr la comprensión de los representantes del pueblo en el ámbito legislativo.

Además, de cada uno de los proyectos de ley que se presentan ante la Cámara, que representan erogaciones o recursos para el Estado, los y las ciudadanos/as esperan que quienes han sido electos para representar sus intereses y los de su propia provincia evalúen tanto beneficios como pérdidas

³ Ver <https://www.legislaturabierta.gob.ar/columna.php?id=24>

⁴ Ver <https://www.legislaturabierta.gob.ar/columna.php?id=24>

⁵ Ver <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2022/06/239-DPP-ADE-Indice-de-Transparencia-Presupuestaria-Provincial-2021-Mayo-2022.pdf>



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

BLOQUE COMUNIDAD ORGANIZADA – BLOQUE PROPUESTA FEDERAL

"2022 – LAS MALVINAS SON ARGENTINAS"

que implicaría su sanción como ley y debatan, con argumentos sólidos o en otras palabras basados en evidencia y datos.

A nivel nacional, el Congreso de la Nación cuenta con una oficina de presupuesto implementada a través de la ley 27.343, el mismo tiene como fin asistir a los Diputados y Senadores acerca de impactos económicos que los representantes tomen a través de medidas legislativas, evitando afectar o comprometer los recursos del Estado.

Cabe destacar que hay legislaturas provinciales que ya cuentan con la mencionada oficina. La primera en implementarla fue Mendoza pero también cuentan con su oficina Córdoba, Buenos Aires y Chaco.

Considerando los antecedentes enunciados, esta propuesta busca fortalecer mediante una oficina técnica (OLAP) el rol de la Cámara en el proceso presupuestario y mejorar la transparencia e institucionalidad en lo referido a fondos públicos.

En conclusión, se propone implementar en esta Cámara de Diputados esta oficina técnica, a través de un grupo de personas especializadas en la materia, bajo la dirección de un Director designado a través de un proceso evaluativo, permitiendo conocer los saberes tanto del mismo como de su equipo a cargo. La idea principal de este cuerpo técnico, es que los representantes del pueblo obtengan un mejor análisis de la ley de leyes, como también una mejor comprensión para quien no sea especialista en la materia.

Es por ello que solicitamos a nuestros pares acompañen con su voto positivo el presente proyecto de Ley.